Sở Thông tin và Truyền thông
sotttt@ninhthuan.gov.vn
Tỉnh Ninh Thuận
21.09.2021 07:35:33 +07:00

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 77/NQ-HĐND	*Ninh Thuận, ngày 31 tháng 8 năm 2021*

NGHỊ QUYẾT
Về Phương án cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận từ nguồn ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 2021 - 2025

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN
KHÓA XI KỲ HỌP THỨ 2

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương;

Căn cứ Công văn số 8554/BTC-TCNH ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài chính về việc tăng cường quản lý hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương;

Xét Tờ trình số 193/TTr-UBND ngày 02 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận trình Hội đồng nhân dân tỉnh Phương án cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận từ nguồn ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 - 2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Phương án cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận từ nguồn ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 2021 - 2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân, Đại biểu hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận khóa XI kỳ họp thứ 2 thông qua ngày 27 tháng 8 năm 2021./.

CHỦ TỊCH

Phạm Văn Hậu

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

PHƯƠNG ÁN
Cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận từ nguồn ngân sách cấp tỉnh giai đoạn 2021 - 2025
(Ban hành kèm theo Nghị quyết số 77/NQ-HĐND ngày 31 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận)

1. Sự cần thiết cấp bổ sung vốn điều lệ

Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh được thành lập và đi vào hoạt động trong điều kiện ngân sách địa phương còn nhiều khó khăn, vốn điều lệ chưa cấp đủ kịp thời, chỉ đảm bảo tối thiểu 100 tỷ đồng theo quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ; mức vốn này rất thấp so với nhu cầu, xu hướng phát triển hoạt động của Quỹ và thiếu so với mức vốn điều lệ tối thiểu cần phải có là 300 tỷ đồng quy định tại Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

Xuất phát từ yêu cầu thực hiện chức năng đầu tư tài chính và đầu tư phát triển theo quy định, trong đó, Quỹ Đầu tư phát triển như là công cụ, là đầu mối đóng vai trò dẫn dắt, kêu gọi góp vốn, cho vay vốn cùng các nhà đầu tư tư nhân thực hiện đầu tư dự án cho địa phương; là nguồn vốn Nhà nước thứ hai sau vốn đầu tư công từ ngân sách tham gia vào lĩnh vực đầu tư kết cấu hạ tầng. Nguồn vốn của Quỹ là vốn mồi rất hữu hiệu của Nhà nước để một mặt hỗ trợ các doanh nghiệp, mặt khác thu hút các nguồn vốn tư nhân tham gia vào đầu tư xây dựng các dự án thuộc danh mục lĩnh vực kết cấu hạ tầng ưu tiên phát triển của địa phương, thông qua hoạt động cho vay đầu tư, đầu tư trực tiếp, đầu tư theo hình thức hợp đồng (PPP, BCC) và góp vốn thành lập các tổ chức kinh tế để đầu tư.

Hoạt động của Quỹ đảm bảo mục đích đề ra khi thành lập, phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế xã hội của địa phương và chức năng, nhiệm vụ của Quỹ quy định tại Nghị định số 138/2007/NĐ-CP và Nghị định số 37/2013/NĐ-CP của Chính phủ. Các dự án Quỹ trực tiếp đầu tư phát triển hạ tầng giao thông, chỉnh trang đô thị và xây dựng khu dân cư mới thuộc danh mục đầu tư theo quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh, đã góp phần phát triển hạ tầng kinh tế xã hội của tỉnh, đảm bảo hoàn vốn và có lãi. Đối với hoạt động cho vay, Quỹ đã tập trung cho vay lãi suất thấp hỗ trợ doanh nghiệp thực hiện các dự án trọng điểm về xây dựng hạ tầng kỹ thuật các khu dân cư, đường giao thông, chỉnh trang đô thị và xây dựng nhà ở xã hội tại địa phương, góp phần giảm áp lực về vốn và chi phí của chủ đầu tư, giảm bớt gánh nặng ngân sách phải bố trí vốn đầu tư, đảm bảo đúng đối tượng và danh mục theo quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh. Quá trình cho vay không phát sinh nợ xấu, đảm bảo thu hồi nợ gốc và lãi vay đầy đủ, kịp thời.

Trong thời gian qua, số lượng dự án cụ thể đáp ứng đúng đối tượng, điều kiện và hiệu quả thuộc Danh mục lĩnh vực đầu tư, cho vay trên địa bàn tỉnh còn

hạn chế đã ảnh hưởng rất lớn đến việc lựa chọn và quyết định đầu tư, cho vay của Quỹ. Một số dự án trọng điểm của tỉnh đang kêu gọi đầu tư có quy mô vốn lớn nên khả năng của Quỹ chưa đáp ứng được so với nhu cầu vốn huy động của nhà đầu tư. Trong khi đó, quy định pháp luật hiện hành về giới hạn đầu tư trực tiếp, cho vay, góp vốn thành lập các tổ chức kinh tế của Quỹ cũng bị khống chế theo tỷ lệ so với nguồn vốn chủ sở hữu của Quỹ tại thời điểm thực hiện cũng ảnh hưởng không nhỏ đến khả năng lựa chọn, quyết định đầu tư, cho vay do nguồn vốn điều lệ, vốn chủ sở hữu của Quỹ còn thấp so với nhu cầu vốn cho các dự án trên địa bàn tỉnh.

Tại khoản 1 Công văn số 8554/BTC-TCNH ngày 26 tháng 6 năm 2014 của Bộ Tài chính về việc tăng cường quản lý hoạt động của Quỹ Đầu tư phát triển địa phương, Bộ Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo về tăng cường năng lực tài chính cho Quỹ Đầu tư phát triển địa phương, trong đó xem xét, bố trí bổ sung đủ và tăng cường vốn điều lệ để nâng cao năng lực tài chính cho các Quỹ. Các địa phương cần xem Quỹ là một đơn vị quan trọng trong việc thực hiện chiến lược đầu tư phát triển của địa phương, tạo điều kiện và thúc đẩy các Quỹ tham gia đầu tư, đẩy mạnh hoạt động cho vay nhằm thu hút và huy động vốn từ các thành phần kinh tế cùng tham gia đầu tư. Quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi cho Quỹ huy động các nguồn vốn và tăng cường nguồn vốn hoạt động cho Quỹ một cách ổn định và bền vững thông qua các hình thức: tập trung ngân sách địa phương để cấp vốn hoạt động cho Quỹ; hợp nhất và giao bổ sung nhiệm vụ cũng như nguồn vốn của các quỹ tài chính có cùng mục tiêu phát triển hạ tầng địa phương cho Quỹ Quỹ Đầu tư phát triển địa phương và hỗ trợ Quỹ tiếp cận các nguồn vốn ODA cho vay lại của Chính phủ.

Để tiếp tục củng cố, duy trì, phát triển các hoạt động của Quỹ theo chức năng, nhiệm vụ, đóng góp vào sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương thì việc cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh từ nguồn ngân sách cấp tỉnh là cần thiết, phù hợp với Nghị định số 147/2020/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Mục tiêu cấp bổ sung vốn điều lệ

a) Nâng cao năng lực tài chính, năng lực cạnh tranh của Quỹ, đáp ứng yêu cầu là một tổ chức tài chính Nhà nước của địa phương trong việc tiếp cận và huy động các nguồn lực tài chính ưu đãi của các định chế tài chính để đầu tư phát triển.

b) Tăng quy mô vốn hoạt động, phát huy vai trò "vốn mồi" của tổ chức tài chính Nhà nước đối với các thành phần kinh tế tư nhân tham gia đầu tư xây dựng dự án kết cấu hạ tầng; Đa dạng hóa hoạt động và tăng cường khả năng tài trợ vốn cho những dự án quan trọng, thiết yếu, động lực thuộc Danh mục lĩnh vực kết cấu hạ tầng cho vay, đầu tư trực tiếp ưu tiên phát triển của địa phương trong từng thời kỳ đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

c) Nâng mức vay từ các nguồn vốn ODA (như vốn WB, AFD,…) tính trên 01 dự án. Thực tế, nguồn vốn thuộc Dự án Quỹ Đầu tư phát triển địa phương vay WB cho các Quỹ vay lại chỉ được xét duyệt cho vay 01 dự án không quá 20% vốn chủ sở hữu của Quỹ tại thời điểm thực hiện. Hiện nay Dự án này đã dừng và

Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Tài chính tiếp tục tìm kiếm huy động nguồn vốn ODA phù hợp cho các Quỹ Đầu tư phát triển địa phương vay lại theo quy định tại Công văn số 3055/VPCP ngày 05 tháng 5 năm 2016 của Văn phòng Chính phủ.

d) Phát huy toàn diện các mặt hoạt động của Quỹ, đóng góp có hiệu quả rõ nét hơn vào sự tăng trưởng và phát triển của tỉnh theo Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ quy định về tổ chức và hoạt động của Quỹ đầu tư phát triển địa phương.

3. Phương án cấp bổ sung vốn điều lệ

- Bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Ninh Thuận đến năm 2025 là 150 tỷ đồng (Một trăm năm mươi tỷ đồng) để đảm bảo mức vốn điều lệ tối thiểu 300 tỷ đồng theo quy định tại Nghị định số 147/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

- Nguồn vốn bổ sung: từ nguồn ngân sách cấp tỉnh và nguồn ngân sách khác./.