

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH NINH THUẬN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 78/2022/NQ-HĐND

Ninh Thuận, ngày 09 tháng 12 năm 2022

### **NGHỊ QUYẾT**

#### **Đẩy mạnh việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;*

*Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;*

*Căn cứ Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;*

*Căn cứ Nghị quyết số 594/NQ-UBTVQH15 ngày 12 tháng 9 năm 2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hướng dẫn hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND;*

*Trên cơ sở xem xét Báo cáo số 52/BC-ĐGS ngày 06 tháng 12 năm 2022 của Đoàn Giám sát của HĐND tỉnh về kết quả giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2021” và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.*

### **QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1. Đánh giá kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016 - 2021**

HĐND tỉnh cơ bản tán thành nội dung Báo cáo số 52/BC-ĐGS ngày 06/12/2022 của Đoàn Giám sát của HĐND tỉnh về kết quả giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2016-2021 với những kết quả đạt được, tồn tại, hạn chế và nguyên nhân chủ yếu sau đây:

1. Công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN); thực hành tiết kiệm, chống lãng phí (THTK, CLP) được sự quan tâm chỉ đạo kịp thời, xuyên suốt của các cơ quan Trung ương, Tỉnh ủy và sự chủ động, quyết liệt trong chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh. Công tác PCTN luôn được xác định là nhiệm vụ trọng tâm tập trung chỉ đạo, theo dõi, đôn đốc các đơn vị, địa phương thực hiện nghiêm túc, hiệu quả; góp phần nâng cao ý thức, tinh thần, trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức và Nhân dân trong công tác phòng ngừa, phát hiện và xử lý hành vi tham nhũng ở các Sở, ngành, lĩnh vực, địa phương một cách hiệu quả, nhất là công khai, minh bạch hoạt động của cơ quan, tổ chức, đơn vị; minh bạch tài sản

thu nhập của cán bộ, công chức; thực hiện tốt các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là thủ tục hành chính; tạo điều kiện thuận lợi các tổ chức, cho cán bộ, Nhân dân theo dõi giám sát và tham gia quản lý; trong đó hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước của hệ thống cơ quan hành chính được nâng lên. Đồng thời, các cấp, các ngành quan tâm, duy trì thường xuyên việc thực hiện các giải pháp phòng, chống tham nhũng, nhiều giải pháp phòng ngừa được chú trọng thực hiện đã đem lại hiệu quả nhất định như công tác kê khai tài sản thu nhập; công khai, minh bạch trong hoạt động; ban hành mới, sửa đổi, bổ sung về quy chế hoạt động, các văn bản thực hiện về chế độ định mức tiêu chuẩn, quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp, chuyển đổi vị trí công tác; hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước của hệ thống cơ quan hành chính được nâng lên, góp phần tích cực trong việc phòng ngừa và ngăn chặn, đẩy lùi tình trạng tham nhũng, nâng cao chỉ số cạnh tranh, nâng cao uy tín của các cơ quan Nhà nước, phục vụ cho việc thực hiện và hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội.

Công tác thanh tra, kiểm tra, điều tra, truy tố, xét xử vụ việc, vụ án tham nhũng được tăng cường, thực hiện đồng bộ và có sự phối hợp tốt giữa các cơ quan chức năng liên quan. Một số vụ việc được phát hiện kịp thời, xử lý nghiêm túc, kịp thời thu hồi tài sản do có hành vi vi phạm gây ra. Các cơ quan có chức năng PCTN đã tập trung phát hiện, điều tra, truy tố, xét xử kịp thời, hiệu quả một số vụ án tham nhũng, kinh tế, các hành vi sai phạm.

Vai trò, trách nhiệm người đứng đầu trong công tác PCTN được phát huy và tăng cường; tạo niềm tin trong Nhân dân và ngăn ngừa các hành vi vi phạm pháp luật PCTN; dư luận xã hội và đại bộ phận cán bộ, công chức và Nhân dân đồng tình ủng hộ và hưởng ứng, góp phần nâng cao hiệu quả về công tác đấu tranh PCTN, ổn định tình hình chính trị và phát triển kinh tế - xã hội địa phương.

Việc tuyên truyền, phổ biến các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan đến THTK, CLP đạt kết quả tích cực, góp phần nâng cao nhận thức và hành động của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân trong việc chấp hành các quy định về THTK, CLP.

Các biện pháp THTK, CLP cơ bản đi vào trọng tâm, trọng điểm gắn với tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội. Việc THTK, CLP được lồng ghép thực hiện trong công tác lập, thẩm định, giao và thực hiện ngân sách Nhà nước, kế hoạch đầu tư công hàng năm, bám sát các mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ trọng tâm trong Chương trình THTK, CLP, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng các nguồn lực cho phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương cơ bản thực hiện tốt các cơ chế quản lý tài chính, đặc biệt là thực hiện quy định về quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính trong cơ quan, đơn vị; tăng cường kiểm soát chi tiêu nội bộ; triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị, chuyên môn bám sát theo kế hoạch kinh phí được giao, đảm bảo sử dụng tiết kiệm, hiệu quả kinh phí.

2. Bên cạnh kết quả đạt được, việc thực hiện chính sách, pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí vẫn còn nhiều tồn tại, hạn chế:

Công tác quán triệt, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách, pháp luật về PCTN, THPT, CLP vẫn còn một số đơn vị chưa thực hiện thường xuyên, nội dung tuyên truyền chưa đi vào chiều sâu, chưa tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức và hành động của cán bộ, công chức, người lao động và Nhân dân; một số nơi thực hiện còn mang tính hình thức. Các biện pháp phòng ngừa tham nhũng có lúc, có nơi triển khai thực hiện còn lúng túng, chưa đồng bộ; thực hiện chuyên đổi vị trí công tác còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc; công tác tự kiểm tra trong nội bộ tại một số cơ quan, đơn vị chưa sâu sát, chặt chẽ, còn mang tính hình thức, hiệu quả chưa cao, chưa đôn đốc giám sát thường xuyên, chưa kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm túc các hành vi tham nhũng trong nội bộ; hầu hết các vụ việc vi phạm đều phát hiện qua thanh tra và qua các kênh thông tin khác; nhiều cơ quan, đơn vị chưa tổ chức các cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên đề riêng về THPT, CLP.

Một số cơ chế, chính sách chưa đầy đủ, thiếu nhất quán, còn kẽ hở; công tác quản lý Nhà nước trên một số lĩnh vực vẫn còn bất cập, nhất là lĩnh vực đất đai, tài chính, tài sản công, đấu thầu, đấu giá, quản lý đầu tư, dễ phát sinh hành vi tiêu cực, tham nhũng. Một số đơn vị, một số khâu trong quy trình giải quyết công việc cho người dân và doanh nghiệp vẫn còn tình trạng nhũng nhiễu, vòi vĩnh, tham nhũng vặt.

Công tác phối hợp giữa các cơ quan chức năng với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan báo chí, doanh nghiệp để phát hiện, tố giác hành vi tham nhũng có lúc chưa chặt chẽ; vai trò giám sát của CBCCV và Nhân dân trong thực hiện pháp luật về PCTN, THPT, CLP còn hạn chế, phát huy hiệu quả chưa cao. Một số cơ quan, đơn vị chưa phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong công tác chỉ đạo, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về PCTN, tiết kiệm, chống lãng phí; Công tác quản lý Nhà nước về PCTN, THPT, CLP còn hạn chế, chưa có các giải pháp THPT, CLP mang lại hiệu quả thiết thực, lâu dài.

Công tác chỉ đạo thực hiện xây dựng chương trình THPT, CLP tại một số cơ quan, đơn vị còn chậm, chưa xác định trọng điểm, trọng tâm cần tập trung thực hiện, chưa cụ thể hóa từng chỉ tiêu, lĩnh vực phù hợp với nhiệm vụ chuyên môn.

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt dự toán và chấp hành ngân sách trong thời gian qua còn nhiều khó khăn, hạn chế như: Một số cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện một số nhiệm vụ chi không đạt so với dự toán, dẫn đến việc hủy dự toán và chuyển nguồn còn nhiều; việc quản lý, điều hành dự toán chi của một số đơn vị chưa sát thực với tình hình thực tiễn, một số khoản chi chưa được phân bổ cụ thể ngay từ đầu năm, dẫn đến phát sinh các khoản chi trong quá trình điều hành ngân sách; vẫn còn tình trạng chi sai định mức, tiêu

chuẩn, chế độ theo quy định. Việc công khai, minh bạch trong một số lĩnh vực, nhất là quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước, thu chi tài chính, đầu tư, xây dựng cơ bản chưa đảm bảo quy định. Công tác quyết toán các dự án hoàn thành sử dụng vốn ngân sách vẫn còn dự án báo cáo quyết toán không đúng thời gian.

Công tác lập, thẩm định, phê duyệt triển khai thực hiện các dự án đầu tư công còn hạn chế, dẫn đến việc phải điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án.

Công tác quản lý và sử dụng đất một số nơi chưa đúng quy định, vẫn còn tình trạng cho thuê sử dụng nhà đất chưa đúng quy trình, bị lấn chiếm xảy ra từ lâu nhưng chưa được khắc phục, xử lý dứt điểm; tình trạng lấn chiếm đất, xây dựng nhà trái phép trên đất nông nghiệp xảy ra ở hầu hết các địa phương; một số tổ chức được giao đất, cho thuê đất nhưng không đưa vào sử dụng, để lãng phí; nhiều công trình, dự án nằm trong Danh mục thu hồi đất được HĐND tỉnh thông qua nhưng chưa được thực hiện. Tình trạng vi phạm pháp luật, lấn chiếm, tranh chấp đất đai, sử dụng đất không đúng mục đích, không đúng quy hoạch còn xảy ra nhiều nơi, gây lãng phí nguồn lực đất đai. Một số dự án được UBND tỉnh ban hành quyết định giao đất, cho thuê đất nhưng chậm xác định giá đất để tính tiền sử dụng đất, tiền thuê đất; chưa đảm bảo nguồn thu ngân sách từ nguồn thu sử dụng đất theo kế hoạch.

Việc tổ chức mua sắm tập trung, thực hiện quy trình mất thời gian tương đối dài; công tác tổ chức đấu thầu còn chậm; một số trường hợp cần mua sắm phương tiện, thiết bị cấp thiết để sử dụng gặp nhiều khó khăn cho đơn vị sử dụng.

Tài nguyên rừng vẫn còn bị khai thác trái phép, tình trạng phá rừng làm nương rẫy, lấn chiếm đất rừng vẫn còn xảy ra; trách nhiệm bảo vệ rừng của chủ rừng và trách nhiệm quản lý Nhà nước của chính quyền địa phương, đặc biệt ở cấp xã vẫn còn hạn chế. Công tác rà soát, bóc tách diện tích đất nông nghiệp mà người dân đang sử dụng ổn định trong 03 loại rừng để lập hồ sơ quản lý theo quy định chưa thực hiện được.

Việc tuyển dụng, bố trí, sử dụng sinh viên cử tuyển và bố trí, sử dụng đội ngũ công chức, viên chức sau khi được đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ, chuyên môn chưa thật sự sát với nhu cầu vị trí việc làm. Tỷ lệ đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên hoặc tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư chưa đạt 10% theo mục tiêu đề ra. Hiện nay, việc sắp xếp một số đơn vị sự nghiệp công lập chưa hoàn thành theo kế hoạch đề ra.

3. Những tồn tại, hạn chế nêu trên do nhiều nguyên nhân. Bên cạnh nguyên nhân khách quan do văn bản pháp luật hướng dẫn thi hành về PCTN còn chậm ban hành và chưa sửa đổi, bổ sung hoàn thiện kịp thời, phù hợp với tình hình thực tiễn; Các quy định pháp luật về THPT, CLP có nội dung còn chung chung, chưa có cơ chế, biện pháp hiệu quả trong việc triển khai THPT, CLP; nNguồn lực của tỉnh còn khó khăn, hạn chế; chủ trương dừng triển khai xây dựng nhà máy Điện Hạt nhân; một số cơ chế, chính sách mới liên quan điện gió, điện mặt trời chậm ban hành, đã ảnh hưởng đến việc thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội

của tỉnh; thì nguyên nhân chủ quan là công tác chỉ đạo, triển khai PCTN, THPTK, CLP tại một số cơ quan, đơn vị chưa quyết liệt; nhận thức, trách nhiệm và quyết tâm của người đứng đầu trong công tác PCTN, THPTK, CLP ở một số đơn vị chưa cao; nhận thức và ý thức của một bộ phận cán bộ, công chức, viên chức trong PCTN, THPTK, CLP còn hạn chế; việc triển khai công tác PCTN có phần bị động, chưa đôn đốc nhắc nhở thường xuyên, thiếu quyết liệt nên dẫn đến phát sinh tham nhũng phải bị xử lý tại một số đơn vị; một số cán bộ, công chức thoái hóa, biến chất lợi dụng sự quản lý sơ hở và thiếu sự kiểm tra của đơn vị để tham nhũng, tiêu cực; công tác kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở việc thực hiện quy định của pháp luật về PCTN, THPTK, CLP một số nơi chưa thường xuyên, chưa thực sự quan tâm; cải cách hành chính vẫn còn chậm; thiếu các công cụ phát hiện và xử lý tham nhũng hữu hiệu.

## **Điều 2. Về phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp chung công tác phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí**

1. Tiếp tục đẩy mạnh và nâng cao chất lượng các hoạt động tuyên truyền, phổ biến nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm và ý thức chấp hành pháp luật về PCTN, THPTK, CLP của CBCCVC và Nhân dân, tạo sự đồng thuận trong xã hội về đấu tranh PCTN, lãng phí. Tổ chức các lớp bồi dưỡng, tập huấn nghiệp vụ về PCTN, THPTK, CLP, nhất là những quy định mới.

2. Tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu, của cơ quan, đơn vị trong việc tuyên truyền, xây dựng và công khai định mức, tiêu chuẩn, chế độ, quy chế chi tiêu nội bộ; thường xuyên giám sát, đôn đốc, nhắc nhở nội bộ cơ quan, ngành, lĩnh vực để phòng ngừa, phòng, chống tham nhũng, chống lãng phí hiệu quả. Chỉ đạo thực hiện chương trình, kế hoạch THPTK, CLP gắn với nhiệm vụ cải cách hành chính, xác định rõ mục tiêu, chỉ tiêu tiết kiệm và yêu cầu chống lãng phí trong lĩnh vực quản lý; xây dựng các giải pháp để thực hiện đạt mục tiêu THPTK,CLP. Định kỳ đánh giá, rút kinh nghiệm việc thực hiện chương trình, kế hoạch và giải trình về việc đề xảy ra lãng phí trong cơ quan, tổ chức mình.

3. Đẩy mạnh công tác kiểm tra, giám sát chấp hành pháp luật về PCTN, THPTK, CLP, bao gồm việc tự kiểm tra của cơ quan, tổ chức; kiểm tra của cơ quan, tổ chức cấp trên đối với cơ quan, tổ chức cấp dưới và cá nhân có liên quan để phát hiện, ngăn chặn và kịp thời xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cấp có thẩm quyền xử lý các vi phạm; xác định rõ nguyên nhân và kiến nghị biện pháp khắc phục, đặc biệt chú trọng các giải pháp phòng ngừa tham nhũng, lãng phí.

4. Tăng cường thường xuyên chỉ đạo các đơn vị thực hiện tốt các quy định về công khai, minh bạch trong công tác cán bộ; trong quy hoạch, đào tạo, quản lý, sử dụng tài sản, tài chính ngân sách; về minh bạch tài sản, thu nhập; thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác theo quy định.

5. Đẩy mạnh cải cách hành chính gắn với các hoạt động phòng ngừa tham nhũng, nâng cao chất lượng phục vụ, giải quyết thủ tục hành chính; tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý, điều hành để nâng cao chất lượng,

hiệu quả giải quyết công việc; thực hiện thanh toán không dùng tiền mặt theo quy định.

6. Chỉ đạo thực hiện tốt công tác tiếp nhận xử lý, giải quyết tố cáo về tham nhũng; kịp thời phát hiện, xử lý hành vi tham nhũng qua thanh tra, kiểm tra; tăng cường hoạt động kiểm tra nội bộ nhằm kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi tham nhũng khi mới phát sinh.

7. Chỉ đạo nâng cao chất lượng, hiệu quả sử dụng nguồn nhân lực của tỉnh; các Sở, ngành, địa phương phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội, cơ quan báo chí, doanh nghiệp trong việc phát hiện, tố giác hành vi tham nhũng.

8. Chỉ đạo xử lý dứt điểm các vụ việc tham nhũng; xử lý nghiêm trách nhiệm người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu để xảy ra tham nhũng.

9. Tăng cường chỉ đạo hướng dẫn, kiểm tra trong quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước, khai thác các nguồn thu, chống thất thu thuế, quản lý chi chặt chẽ, thực hiện tốt chủ trương tiết kiệm chi ngân sách. Tiếp tục chỉ đạo thực hiện chế độ tự chủ chi thường xuyên của các cơ quan hành chính Nhà nước; đẩy nhanh việc tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn. Tổ chức kiểm tra việc xây dựng định mức, tiêu chuẩn, chế độ thuộc nội dung quy chế chi tiêu nội bộ do các cơ quan, tổ chức thuộc phạm vi quản lý ban hành.

10. Đẩy mạnh ban hành các tiêu chuẩn kỹ thuật địa phương; các quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng theo quy định của Trung ương đã phân cấp cho địa phương (trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo; phòng chống thiên tai; khoa học công nghệ, xây dựng, tài nguyên môi trường...) để làm căn cứ thực hành tiết kiệm.

11. Tăng cường quản lý đầu tư công, nhất là ở giai đoạn chuẩn bị đầu tư; trong việc thẩm định trình cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư phải thẩm định làm rõ nguồn vốn và khả năng cân đối vốn cho từng chương trình, dự án cụ thể, bảo đảm dự án được phê duyệt có đủ nguồn lực tài chính để thực hiện. Có kế hoạch rà soát các công trình, dự án được đầu tư bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước, có giải pháp phù hợp nhằm nâng cao hiệu quả đầu tư, sử dụng. Đẩy nhanh tiến độ giải ngân, triển khai thực hiện các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh. Tiếp tục rà soát, thu hồi những dự án đã được giao đất, cho thuê đất quá 03 năm nhưng chậm triển khai thực hiện.

12. Tăng cường quản lý tài sản công, thường xuyên tổ chức kiểm tra, rà soát tài sản công, nhà, đất được giao quản lý, sử dụng đảm bảo đúng mục đích, hiệu quả, nhất là thực hiện việc liên doanh, liên kết, cho thuê tài sản theo quy định; rà soát duy tu, sửa chữa tài sản đảm bảo sử dụng hiệu quả, hạn chế hư hỏng.

13. Tăng cường, đẩy mạnh công tác quản lý nguồn lực đất đai, tài nguyên, khoáng sản; chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm do nguyên nhân chủ quan trong thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao về công tác quản lý đất đai, việc thực hiện quy trình, thủ tục giao đất, cho thuê

đất không đúng quy định để bị lấn chiếm, sử dụng đất sai mục đích; việc chậm trễ trong xác định giá đất để tính tiền sử dụng, tiền thuê đất. Thực hiện chặt chẽ công tác quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đai, tài nguyên, khoáng sản, tránh tình trạng lãng phí, sử dụng không hiệu quả.

### **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ quy định tại Điều 2 Nghị quyết này.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận Khóa XI Kỳ họp thứ 10 thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022./.

**CHỦ TỊCH**

**Phạm Văn Hậu**